

VERBALE N. 20/2022

COMUNE DI PALESTRO

Provincia di Pavia

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE
SULLA RICOGNIZIONE ORDINARIA DELLE
PARTECIPAZIONI POSSEDUTE
EX ART. 20 D.LGS N. 175/2016, COME
MODIFICATO DAL D.LGS N.100/2017 ALLA
DATA DEL 31/12/2021**

L'Organo di Revisione

Dott. Giacomo Dino Trinchera

[Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 ss.mm.ii. e norme
collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.]

Comune di Palestro

L'Organo di Revisione

Parere sulla ricognizione ordinaria delle partecipazioni possedute ex art. 20 D.lgs. n. 175/2016, come modificato dal D.lgs. n.100/2017 alla data del 31/12/2021.

Premesso che l'Organo di revisione ha:

- esaminata la documentazione fatta pervenire dall'Ente (allegato A e allegato B alla delibera di Consiglio Comunale);
- rilevato che nel suo operato si è uniformato allo statuto ed al regolamento di contabilità;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali»;
- visto il D.Lgs. 175/2016 , «Testo Unico sulle Società a partecipazione Pubblica»;
- visti i principi di vigilanza e controllo dell'Organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili;
- ancorché non ricorra l'obbligatorietà sul rilascio del presente parere, visto l'art. 239 c. 1 lett. a) del D.Lgs. 267/2000 che prescrive "L'organo di revisione svolge le seguenti funzioni: a) attività di collaborazione con l'organo consigliare secondo le disposizioni dello statuto e del regolamento...";

determina

di approvare l'allegata relazione quale parere in merito alla ricognizione ordinaria delle partecipazioni possedute ex art. 20 D.Lgs. n. 175/2016, come modificato dal D.Lgs. n.100/2017 alla data del 31/12/2021.

Palestro, 20 dicembre 2022.

L'Organo di Revisione - Dott. Giacomo Dino Trinchera

[Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 ss.mm.ii. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.]

Palestro, li 20.12.2022.

In data odierna il Revisore Unico – Dott. Giacomo Dino Trinchera – nominato con delibera dell'Organo consigliare n. 12 del 28 aprile 2021, con effetto dalla medesima data, procede allo svolgimento del

Parere ricognizione ordinaria delle partecipazioni possedute ex art. 20 D.Lgs. n. 175/2016, come modificato dal D.Lgs. n.100/2017 alla data del 31/12/2021.

Premesso che:

- codesto Ente risulta, alla data 31/12/2021, detenere le seguenti relazioni tra le partecipazioni come qui di seguito riportate:

Progressivo A	Codice fiscale società B	Denominazione società C	Anno di costituzione D	% Quota di partecipazione E	Attività svolta F	Partecipazione di controllo G	Società in house H	Quotata (ai sensi del d.lgs. n. 175/2016) I	Holdings pura J
Dr_1	03001860184	CLIR S.P.A.	2003	1,25	RACCOLTA DI RIFIUTI SOLIDI NON PERICOLOSI	NO	NO	NO	NO
Dr_2	07339760186	GAL LOMELLINA S.R.L.	2009	1,16	PROMOZIONE E VALORIZZAZIONE DEL TERRITORIO	NO		NO	NO
Dr_3	122351413C3	ASMEL CONSORTILE SCARL	2013	0,047	ATTIVITA' E INIZIATIVE ATTE A PROVVEDERE SISTEMI DI RETE CENTRALE UNICA CON	NO		NO	NO

- le stesse paiono essere per la totalità partecipazioni di tipo diretto e non paiono sussistere partecipazioni di tipo indiretto;
- per la Società partecipata ASMEL CONSORTILE SCARL pare sussistere - per quanto riportato nella documentazione fatta pervenire dall'Ente - la necessità di mantenimento delle partecipazioni senza interventi di razionalizzazione;
- per le Società C.L.I.R. S.p.a. Società per azioni e GAL Lomellina Srl - sempre per quanto riportato nella documentazione fatta pervenire dall'Ente - paiono invece essere state poste in essere azioni volte alla razionalizzazione della partecipazione.

Preso atto che:

- secondo l'orientamento del Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili e A.N.C.R.E.L., l'organo di revisione è tenuto obbligatoriamente ad esprimere parere sulla revisione periodica delle partecipazioni pubbliche solo nel caso in cui il piano di razionalizzazione determini una riorganizzazione dei servizi erogati tramite società partecipate, come stabilito dall'art. 239 c.3 del D.lgs. 267/2000;
- codesto Ente, rileva comunque l'opportunità di acquisire il parere, seppure non obbligatorio, conformemente all'orientamento dell'ANCI e della Corte dei Conti (sezione Emilia Romagna deliberazione n. 3 del 16 gennaio 2018);

- il parere in questione, non può che essere espresso esclusivamente con riferimento alla coerenza degli atti di razionalizzazione rispetto al D.Lgs. 175/2016, e che tale orientamento è conforme a quanto ritenuto dal Consiglio nazionale dei Dottori Commercialisti e dall' A.N.C.R.E.L., ad opinione dei quali non si può imporre l'obbligo di pronunciarsi su un documento caratterizzato da ampia discrezionalità politica;
- i documenti fatti pervenire dall'Ente relativamente alla ricognizione periodica delle partecipazioni pubbliche detenute dall'Ente alla data del 31/12/2021 comunque paiono essere conformi a quanto stabilito dall'art. 20 del D.Lgs. 175/2016 (TUSP).

Visto altresì l'art. 14 del D.Lgs. 175/2016 (TUSP) "Crisi d'impresa di società a partecipazione pubblica" e che, per quanto riportato nel documento "Analisi dell'assetto complessivo delle società in cui il Comune di Palestro detiene partecipazioni dirette ed indirette ai sensi dell'art. 20 e 24 del D.Lgs. 175/2016 – dati anno 2021" fatto pervenire dal Responsabile dei Servizi Finanziari dell'Ente e per quanto potuto reperire dall'Organo di Revisione su portali dedicati, con sentenza n. 40/2022 del 04/07/2022 emessa dal Tribunale Ordinario di Pavia è stato dichiarato il fallimento della C.L.I.R. S.p.a. Società per Azioni (c.f. 83001860184 / P.IVA 00563910181), della quale l'Ente detiene il 2,25% delle partecipazioni.

Tutto ciò premesso,

visto lo statuto comunale;

visti i vigenti regolamenti comunali sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

visto il Regolamento di Contabilità di codesto Comune;

visto il D.Lgs. n. 267, art. 239 comma 1 lettera a);

visto l'articolo 20 del D.Lgs. 175/2016 intitolato "Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche";

visto anche l'allegato parere positivo dato dal Responsabile del Servizio Finanziario sulla presente proposta;

vista l'ulteriore documentazione acquisita agli atti dall'Organo di Revisione;

richiamata la legge 7 agosto 1990, n. 241, e ss.mm.ii.;

richiamato il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e ss.mm.ii.;

richiamato il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 - suoi allegati - e ss.mm.ii..

In tali premesse, il Revisore, alla luce e nei limiti di quanto in premessa e nel corpo del presente parere espresso, pone le seguenti ulteriori osservazioni ed i connessi conseguenti inviti e suggerimenti:

- a) voglia l'Ente costantemente monitorare – anche per mezzo di diretto confronto anche con gli Enti/Società partecipate – oggettivo riscontro d'esistenza di reciproche partite creditorie e/o debitorie in essere;

- b) voglia l'Ente costantemente monitorare la solidità economico patrimoniale delle proprie partecipate nonché valutare l'esistenza d'obbligo di nomina da parte delle stesse dell'Organo di Revisione/ Collegio Sindacale/ Sindaco Unico;
- c) voglia l'Ente periodicamente monitorare l'andamento della procedure di dismissione e liquidazione delle partecipazioni deliberate ai fini di:
 - evitare l'eccessivo prolungamento;
 - evitare l'aggravio dei costi conseguenti;
 - concretizzare fattivamente l'azione di razionalizzazione delle partecipazioni;
 - contenere la spesa pubblica;
- d) voglia l'Ente costantemente perseguire e migliorare l'efficienza, l'efficacia l' economicità dell'azione pubblico - amministrativa".

Voglia l'Ente relazionare all'Organo di Revisione in merito alle circostanze e agli accadimenti che hanno portato all'apertura della procedura concorsuale della Società C.L.I.R. S.p.a. Società Per Azioni e circa ogni precipuo atto posto in essere dall'Ente conseguente ad essa.

Nel richiamo del Verbale n. 9 del 25/11/2021 "Parere dell'Organo di Revisione in merito alla ricognizione periodica delle partecipazioni pubbliche al 31/12/2020", nell'integrale richiamo dei precedenti propri pareri rilasciati nell'intero corso di svolgimento dell'incarico affidatogli e alla luce e nei limiti d'espressione del richiesto parere e per quanto in premessa e nel corpo del presente verbale, subordinatamente a quanto si andrà a deliberare,

esprime

parere favorevole con riserva, previa approvazione consigliare sulla ricognizione ordinaria delle partecipazioni possedute ex art. 20 D.Lgs. n. 175/2016, come modificato dal D.Lgs. n.100/2017 alla data del 31/12/2021. Si invita comunque l'Ente a tener compiuto conto delle osservazioni e degli inviti sopra espressi. Voglia l'Ente – fornendo all'Organo di Revisione attestazione di avvenuto recapito – trasmettere il presente parere e conseguente delibera ad ogni altro ente o organo istituzionale normativamente previsto e competente in merito.

Palestro, il 20 dicembre 2022.

L'Organo di Revisione

Dott. Giacomo Dino Trinchera

[Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 ss.mm.ii. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.]

COMUNE DI PALESTRO

PROVINCIA DI PAVIA

“PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO”

Parere sulla proposta di deliberazioni di Consiglio Comunale avente per oggetto:

- **“Riconuzione periodica delle partecipazioni pubbliche ex. Art. 20 D.Lgs. 19/08/2016 n. 175, come modificato dal D.Lgs. 16/06/2017 n. 100 detenute dal Comune di Palestro alla data del 31/12/2021”.**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO del Comune di Palestro (PV)

Vista la documentazione predisposta e agli atti di questo ufficio;

Visto il decreto legislativo n. 175/2016 recante “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, come modificato dal decreto legislativo n. 100/2017”;

Visto che con l’entrata in vigore del decreto legislativo n. 100 del 16 giugno 2017, che contiene disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo n. 175 del 19 agosto 2016, è stata avviata l’acquisizione in via telematica sull’esito della Revisione Straordinaria delle partecipazione pubbliche previste nell’art. 24 del T.U.;

Dato atto che è stato effettuato entro il 30 settembre 2017, con provvedimento motivato, la riconuzione di tutte le partecipazioni detenute, direttamente al 23 settembre 2016 individuando quelle che, ai sensi di quanto previsto dal T.U. devono essere alienate ovvero oggetto di misure di razionalizzazione;

Rilevato che per effetto dell’art. 20 del T.U., annualmente entro il 31 dicembre il Comune deve provvedere ad effettuare un’analisi di tutte le partecipazioni dallo stesso possedute, predisponendo, ove ricorrono i presupposti di legge, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione;

Considerato che, nel rispetto delle nuove disposizioni di legge e per ciascuna partecipazione posseduta, il Comune ha predisposto una verifica sulla situazione delle partecipazioni possedute;

Esaminata la proposta di delibera del Consiglio Comunale con i relativi allegati;

Considerato che la riconuzione effettuata:

- prende atto della conferma della messa in liquidazione della Società CLIR S.p.a. dichiarata fallita dal Tribunale ordinario di Pavia nel corso del 2022 e della Società GAL LOMELLINA srl;
- mantiene senza interventi di razionalizzazione la partecipazione nella Società ASMEL Consorit Soc. Cons. a.r.l. in quanto svolge un servizio di interesse generale per la Comunità e rispetta le disposizioni contenute del TUPS. Art. 40 e 20;
- che tale provvedimento costituisce atto di indirizzo programmatico per le azioni da intraprendere da parte dell’ente in materia di società partecipate;

Visto l’art.239 del D.Lgs.18/8/2000 n. 267;

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. in ordine della proposta di deliberazione aventi in oggetto relativa alla riconoscione periodica, di cui all'articolo 20, D.Lgs. 175/2016 delle partecipazioni societarie possedute dal Comune di Palestro alla data del 31/12/2021.

Palestro, 12 dicembre 2022

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Scaramuzza Cristina

