

CITTA' DI PALESTRO

Provincia di Pavia

Determinazione del Funzionario Responsabile

N. 92 del 10/05/2023

Oggetto: Determina di adesione al servizio offerto dall'Ufficio Acquisti ASMEL per facilitare i micro acquisti di beni/servizi da Marketplace Amazon – Assegnazione servizio gratuito ad ASMEL Associazione.

L'anno duemilaventre, il giorno dieci, del mese di maggio, nel proprio Ufficio,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Richiamati:

- gli artt.107 e 109 del T.U.EE.LL. n.267 del 18.08.2000;
- il D.lgs. 30 marzo 2001 n.165;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 27/07/2022 con la quale è stato approvato il documento Unico di programmazione (D.U.P.) anni 2023/2025;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 07 del 06/04/2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione anni 2023/2025 e relativi allegati (D.lgs 118/2011).
- Delibera GC n. 56 del 09/11/2022 di approvazione del piano esecutivo di gestione e piano dettagliato degli obiettivi per l'esercizio finanziario 2022;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 09 del 06/04/2023 con la quale è stato approvato regolamento operativo ASMEL per acquisti sulla piattaforma AMAZON;
- l'articolo 192 del decreto legislativo 267/2000 con cui si disciplina il contenuto minimo della determinazione a contrattare;
- il decreto legislativo 33/2013 e successive modifiche ed integrazioni ed in particolare l'articolo 29;
- l'articolo 183 del decreto legislativo 267/2000 evidenziata la compatibilità monetaria del presente atto;
- l'articolo 32, comma 2 del Codice dei contratti;

VISTI

- l'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, è fatto obbligo di espletare la procedura di gara attraverso strumenti telematici che garantiscano la celerità, la trasparenza e la tracciabilità delle diverse fasi della procedura di gara;
- l'art.1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n.296 come modificata dall'art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre, n.145 dispone l'obbligo di ricorrere al Mercato Elettronico esclusivamente per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
- la proposta dell'ufficio acquisti ASMEL che, creando una maggior concorrenza tra operatori per i micro acquisti, consente l'accesso alla P.A. ai beni/servizi presenti su Amazon il cui acquisto, altrimenti, verrebbe frustrato dalla impossibilità di applicare le norme contabili - e in specie in relazione al rilascio della fattura e della conseguente applicazione dello split payment - con grave danno per la stazione appaltante;

Considerato

- che le amministrazioni locali per importi inferiori a 5.000,00 € (cinquemila euro) possono

improntare la propria attività contrattuale non rilevando gli obblighi di ricorso ai mercati elettronici pubblici;

- per effetto di specifiche analisi di mercato è emerso che i prodotti/servizi presenti in Amazon, oltre ad avere le caratteristiche tecniche confacenti alle esigenze della stazione appaltante, possono essere acquisiti a prezzi più convenienti;
- che tuttavia una delle maggiori problematiche per tale modalità di acquisto verso Amazon è relativa all'acquisizione corretta dei documenti fiscali (in particolare della fattura);
- che è possibile coniugare detta esigenza con i servizi apprestati dall'associazione ASMEL che consente – senza costi aggiuntivi – di far ricevere al RUP i documenti fiscali (la fattura) dell'acquisto effettuato in totale autonomia da parte della stazione appaltante e agli uffici di procedere con la c.d. scissione dei pagamenti (*split payment*), attivando delle procedure perfettamente compatibili con le regole contabili e amministrative e con le disposizioni del codice dei contratti.
- che pertanto è interessante ed opportuno avviare in via sperimentale questo servizio fermo restando che gli acquisti dovranno essere infra 5mila euro avulsi/estranei da ogni approccio di frazionamento.
- che tale modalità consente un notevole risparmio in capo all'Ente in quanto apre lo stesso alla possibilità di verificare sul mercato condizioni economicamente più vantaggiose in assoluta trasparenza e tracciabilità telematica, consentendo in tal modo di perseguire coerentemente i propri obiettivi di pubblico interesse nel rispetto dei principi di efficacia, efficienza ed economicità.

Dato atto che:

- il servizio che si sostanzia nel rilascio dei documenti fiscali (fattura) da parte dell'appaltatore/fornitore individuato direttamente dalla stazione appaltante in base alla valutazione sulla congruità tecnico/economica del prodotto/servizio acquisito;
- che ASMEL assolverà alle funzioni di mandatario senza richiedere un corrispettivo contrattuale, in quanto il mandato è a titolo gratuito poiché reso nell'ambito delle attività di servizio di ASMEL ai propri associati. Pertanto ASMEL avrà la sola funzione/compito – quale prestazione del servizio in oggetto – di consentire l'acquisizione della fattura (o altri documenti fiscali che dovessero risultare necessari) restando in carico al RUP le ulteriori classiche funzioni della scelta dell'affidatario previa escussione sul possesso dei requisiti come specificato nelle linee guida ANAC n. 4;
- che in linea con quanto disposto dalle Linee Guida ANAC n.4 e dal parere del Consiglio di Stato n. 1312/2019, attraverso detto *modus operandi* l'acquisizione avviene previa escussione informale di una più ampia platea di fornitori, realizzando, quindi, il pieno rispetto della libertà concorrenziale visto che comporta anche la considerazione di ulteriori soggetti non presenti nei mercati ufficiali (fermo restando, quale presupposto imprescindibile, il riscontro sul possesso dei requisiti generali e il possesso di eventuali requisiti speciali richiesti dalla stazione appaltante) e non comporta pertanto in capo all'Ente alcun obbligo formale di rotazione;
- che tale modalità consente un notevole risparmio in capo all'Ente in quanto apre lo stesso alla possibilità di verificare sul mercato condizioni economicamente più vantaggiose in assoluta trasparenza e tracciabilità telematica, consentendo in tal modo di perseguire coerentemente i propri obiettivi di pubblico interesse nel rispetto dei principi di efficacia, efficienza ed economicità;

VISTI

- il D. Lgs. 18-08-2000, n. 267, recante “Testo Unico sull'ordinamento degli enti locali”;
- la Legge n. 136 del 13/08/2010 “tracciabilità dei flussi finanziari”;
- il D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.;

VISTO il vigente Regolamento Comunale sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

VISTO il D. Lgs. 163/2006 ed in particolare l'art. 125;

DATO ATTO della regolarità e correttezza amministrativa del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 del D. Lgs. n°267/2000;

RITENUTO di dover provvedere in merito per quanto espresso in premessa

DETERMINA

- di aderire al servizio offerto da ASMEL che favorirà la produzione della fattura secondo le indicazioni evidenziate in premessa del fornitore espressamente individuato dalla stazione appaltante e secondo lo SMARTCIG comunicato dal RUP;
- che a seguito di fattura sul prodotto acquisito si provvederà a corrispondere il pagamento ad ASMEL;
- di considerare il Regolamento operativo ASMEL per acquisti sulla piattaforma AMAZON approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 06/04/2023 come parte integrante alla presente;
- che l'attivazione di questo servizio non comporta ulteriori costi per l'ente, in caso di rispetto del richiamato Regolamento;
- che in ogni determina a contrarre (o eventualmente semplificata ai sensi dell'articolo 32, comma 2 del Codice) verrà riportato il riferimento al servizio apprestato da ASMEL acquisto da marketplace (AMAZON o altri che ASMEL dovesse individuare), acquisizione del prodotto e verifica correttezza/conformità dell'esecuzione, comunicazione ad ASMEL dei riferimenti da indicare in fattura che la stessa associazione produrrà al RUP.

Del che il presente verbale,



IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Scaramuzza Cristina

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Il sottoscritto, Responsabile del Servizio, esprime parere favorevole attestante la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa dell'atto in oggetto, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000.

Palestro, 10 maggio 2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Rag. Cristina Scaramuzza

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

Si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. n. 267 del 18/8/2000,

Palestro, 10 maggio 2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Rag. Cristina Scaramuzza

