



CITTÀ DI PALESTRO

PROVINCIA DI PAVIA

Gemellato dal 29/5/1983 col 6° Btg. Bersaglieri "Palestro" e dal 27/5/1984 con il Comune di Montebello della Battaglia

Prot. 629

Verifica di assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) della Variante del Piano di Governo del Territorio vigente, avviata con Delibera di Giunta Comunale n. 26 del 22/03/2023 e finalizzata all'ampliamento di attività produttiva esistente e alla modifica di azzonamento di aree da urbanizzate, o urbanizzabili, ad agricole, ai sensi della L.R. n. 12/2005 e s.m.i.

PROVVEDIMENTO DI VERIFICA

L'Autorità competente per la VAS

PREMESSO che il presente provvedimento di Verifica di assoggettabilità a VAS viene emesso dall'Autorità competente per la VAS, d'intesa con l'Autorità procedente, tenuto conto dei pareri e dei contributi pervenuti, sulla base dei criteri di cui all'Allegato I del D.lgs. n. 152/2006 e s.m.i.;

VISTI:

- la Direttiva del Parlamento Europeo e del Consiglio n. 42 del 27/06/2001, concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;
- il Decreto legislativo n. 152 del 03/04/2006 recante "Norme in materia ambientale" e le successive modifiche ed integrazioni;
- l'art. 4 della Legge regionale n. 12 del 11/03/2005 "Legge per il governo del territorio" e le successive modifiche e integrazioni;
- la Delibera di Consiglio Regionale n. 351 del 13/03/2007, con la quale sono stati approvati gli indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi in attuazione del comma 1 dell'articolo 4 della LR n. 12/2005;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 761 del 10/11/2010, attraverso la quale la Regione Lombardia ha approvato il recepimento delle disposizioni di cui al D.lgs n. 128 del 29/06/2010, con modifica ed integrazione delle dd.g.r. n. 6420/2008 e n. 10971/2009, pubblicata sul 2° S.S. BURL n. 47 del 25/11/2010;
- la Circolare n. 13071 del 14/12/2010 con oggetto "l'Applicazione della Valutazione Ambientale di piani e programmi – VAS nel contesto comunale", approvata con Atto n. 692 della Direzione Generale Territorio e Urbanistica della Regione Lombardia;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 3836 del 25/07/2012, attraverso la quale la Regione Lombardia, a seguito della L.r. n. 4/2012, ha approvato il Modello metodologico procedurale e organizzativo della Valutazione Ambientale delle Varianti al Piano dei Servizi e al Piano delle Regole;

RICHIAMATI i seguenti articoli del D.lgs. n. 152/2006:

- l'art.6, comma 3, il quale stabilisce che "*Per i piani e i programmi di cui al comma 2 che determinano l'uso di piccole aree a livello locale e per le modifiche minori dei piani e dei programmi di cui al comma 2, la valutazione ambientale è necessaria qualora l'autorità competente valuti che producano impatti significativi sull'ambiente, secondo le disposizioni di cui all'articolo 12 e tenuto conto del diverso livello di sensibilità ambientale dell'area oggetto di intervento.*";
- l'art.12, comma 3, il quale specifica che "*l'autorità competente, sulla base degli elementi di cui all'allegato I del presente decreto e tenuto conto delle osservazioni pervenute, verifica se il piano o programma possa avere impatti significativi sull'ambiente.*";
- l'art.12, comma 4 "*L'autorità competente, sentita l'autorità procedente, tenuto conto dei contributi pervenuti, entro novanta giorni dalla trasmissione di cui al comma 1, emette il provvedimento di verifica assoggettando o escludendo il piano o il programma dalla valutazione di cui agli articoli da 13 a 18.*";



CITTÀ DI PALESTRO

PROVINCIA DI PAVIA

Gemellato dal 29/5/1983 col 6° Btg. Bersaglieri “Palestro” e dal 27/5/1984 con il Comune di Montebello della Battaglia

PRESO ATTO che:

- in data 23/02/2023 è stata depositata dalla Società Bennett Srl istanza finalizzata all’ampliamento dello stabilimento in comune di Palestro lungo la SS 596 al km 53 e annesso adeguamento della disciplina normativa dell’area;
- lo stabilimento di Palestro è attivo nella fabbricazione di prodotti farmaceutici di base e ausiliari e la proposta di variante è connessa all’ampliamento dell’attività economica esistente, interessando un’area agricola a confine a ovest dello stabilimento esistente;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 26 del 22/03/2023 è stata avviata variante al PGT finalizzata a consentire l’ampliamento dell’attività produttiva in esercizio, nonché alla modifica di azzonamento di aree da urbanizzate o urbanizzabili ad agricole secondo eventuali richieste della collettività;
- con medesimo atto è stato avviato il procedimento di Verifica di assoggettabilità alla VAS, individuando al contempo le seguenti Autorità:
 - Autorità precedente: ing. Francesca Pizzocchero, in servizio presso il Comune di Palestro - Ufficio Tecnico;
 - Autorità Competente per la VAS: il Responsabile del Servizio Tecnico del Comune di Palestro, Geom. Giovanni Friscia;
- in data 04/04/2023 è stato dato avviso dell’avvio della procedura di variante;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 26 del 22/03/2023 sono stati individuati i soggetti competenti in materia ambientale e gli Enti territorialmente e funzionalmente interessati chiamati a partecipare alla Conferenza di Verifica, i soggetti e i settori del pubblico interessati all’iter decisionale, nonché le modalità di informazione e comunicazione;
- in data 21/02/2024 sono stati messi a disposizione il Rapporto preliminare di assoggettabilità alla VAS e la proposta di variante al PGT del Comune di Palestro, sul portale SIVAS di Regione Lombardia, sul sito web comunale e all’Albo pretorio comunale on-line, nello specifico ai seguenti indirizzi:
 - <https://www.sivas.servizirl.it/sivas/#/login/schedaProcedimento?idProcedimento=2&idPiano=136140>
 - <https://www.comune.palestro.pv.it/it-it/servizi/abitare-c/valutazione-ambientale-strategica-vas-531-74-1-9104a2699634b2ca54fb304ac743c0fe>
 - <https://www.comune.palestro.pv.it/it-it/amministrazione/atti-pubblicazioni/albo-pretorio>
- l’Autorità precedente ha comunicato con note del 21/02/2024 (Prot. 304 e Prot. 305) ai soggetti di cui la messa a disposizione del Rapporto preliminare di assoggettabilità alla VAS e della proposta di variante al PGT, fissando il termine per l’invio di pareri e osservazioni entro i successivi 30 giorni (21/03/2024) e convocando la Conferenza di Verifica per il giorno 27/03/2024;
- durante la fase di consultazione sono pervenuti pareri ed osservazioni dai seguenti soggetti:
 - Provincia di Pavia - Settore Territorio, Pianificazione Strategica e Patrimonio - U.O. Pianificazione Territoriale, Compatibilità Paesistica e Attrattività (prot. comunale n. 304/463 del 13/03/2024);
 - ARPA Lombardia - Dipartimento di Lodi-Pavia - U.O. Agenti Fisici e Valutazioni Ambientali (prot. comunale n. 304/481 del 18/03/2024);
 - Consorzio di irrigazione e bonifica Est Sesia (prot. comunale n. 304/528 del 22/03/2024);
- in data 27/03/2024 è stata svolta la Conferenza di Verifica a cui non hanno partecipato i soggetti coinvolti ed invitati;

CONSIDERATO che:

- la variante propone due modifiche al vigente Piano delle Regole del PGT:
 - l’ampliamento dello stabilimento industriale esistente della Società Bennett Srl, con coinvolgimento dell’area agricola attigua di superficie pari a 21.198 mq, con modifica della destinazione da “Zona R3 – Rispetto dell’abitato” a “Zona D1 – Industriale-artigianale esistente”, per realizzare le seguenti



CITTÀ DI PALESTRO

PROVINCIA DI PAVIA

Gemellato dal 29/5/1983 col 6° Btg. Bersaglieri "Palestro" e dal 27/5/1984 con il Comune di Montebello della Battaglia

attività funzionali alle attività già esistenti e attive: centrale a biomassa di potenzialità 3500/4000 KW, palazzina uffici, capannoni magazzini ed eventuale linea di lavorazione, area stoccaggio materiali, edificio officina/deposito;

- la modifica dell'art. 6.5.1 che disciplina la "Zona D1 – Industriale-artigianale esistente", con introduzione della possibilità di realizzarvi centrali a biomassa per i soli ambiti produttivi posti a distanza minima di 300 m dal centro abitato.
- le analisi ambientali svolte ed illustrate tramite il Rapporto preliminare di assoggettabilità alla VAS hanno evidenziato alcune interferenze con i Piani territoriali sovraordinati e con il quadro ambientale di riferimento, nello specifico riferite a:
 - occupazione di aree agricole coltivate ed inserite dal Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale tra gli Ambiti Agricoli di interesse Strategico, che richiede necessariamente l'attivazione dell'iter di variante del PTCP della Provincia di Pavia;
 - la presenza di diversi ricettori antropici residenziali nello stretto contorno dell'area di ampliamento dello stabilimento e del comparto esistente che potrebbero essere esposti a fattori di disturbo, inquinamento e rischio ove gli impianti tecnologici introducibili con la variante non approfondissero le relazioni di compatibilità in fase progettuale degli interventi;
 - l'aderenza a nord col tracciato guida paesaggistico della SS596 che richiede specifiche risposte di inserimento ambientale dell'area di ampliamento per evitare alterazione delle percezioni paesaggistiche consolidate e risultare così compatibile con gli strumenti di pianificazione regionale e provinciale di riferimento;
 - l'aderenza a sud-ovest col percorso pedonale di rilievo internazionale della Via Francigena, che richiede attente risposte progettuali finalizzate a garantire il mantenimento delle attuali accessibilità e percorrenze, nonché adeguate risposte di composizione eco-paesaggistica degli spazi liberi attuali, per ridurre il possibile contrasto;
- per le potenziali interferenze emerse sono state definite specifiche misure di compatibilità ambientale della variante da integrarsi nella successiva fase progettuale dell'intervento connesso:
 - approfondire il tema delle possibili ricadute di inquinanti aerodispersi all'esterno dell'ambito di intervento, in riferimento a tutti i ricettori antropici rilevati nello stretto contorno e in base agli esiti emersi adattare la localizzazione degli eventuali impianti tecnologici prevedibili nel comparto;
 - nel rispetto del R.R. n. 7/2017 e s.m.i., verificare la possibilità di infiltrare le acque meteoriche delle coperture nel sottosuolo, anziché smaltirle in corpo idrico superficiale (ove la soggiacenza della falda lo consenta);
 - verificare la possibilità di arretrare l'angolo sud-occidentale del perimetro dell'area di ampliamento, mantenendo una distanza libera da recinzioni e urbanizzazioni rispetto alla fascia ripariale e retroripariale della rete idrografica presente; lo spazio libero dovrà garantire il mantenimento dei percorsi poderali e del passaggio di mezzi agricoli e di persone;
 - nella fascia di rispetto stradale della SS596, prevedere la piantagione diffusa di individui arborei (specie autoctone, di interesse ecologico e naturalistico, idonee alle condizioni ambientali sito-specifiche); gli individui dovranno essere integrati nell'eventuale parcheggio, piazzale o spazio per manovre previsti in fascia di rispetto;
 - lungo il fronte occidentale e meridionale (oltre all'arretramento di cui al precedente punto 3), prevedere la piantagione di una unità vegetazionale pluristratificata lineare e continua lungo la linea perimetrale; si potrà realizzare o un filare arboreo denso (eventualmente di *Populus nigra* var. *italica*, con individui a distanza di 4-5 m sulla fila) o una unità prevalentemente arborea con arbusti misti di specie autoctone, di interesse ecologico e naturalistico, ed idonee alle condizioni ambientali sito-specifiche;



CITTÀ DI PALESTRO

PROVINCIA DI PAVIA

Gemellato dal 29/5/1983 col 6° Btg. Bersaglieri "Palestro" e dal 27/5/1984 con il Comune di Montebello della Battaglia

VALUTATI i contenuti del Rapporto preliminare di assoggettabilità alla VAS, i pareri e i contributi pervenuti in fase di consultazione;

RITENUTO che in considerazione dei contenuti previsti dalla proposta di variante e delle valutazioni ambientali contenute nel Rapporto preliminare di assoggettabilità alla VAS, sia possibile escludere dalla procedura di VAS la proposta di variante urbanistica, avendo verificato che eventuali impatti negativi sull'ambiente indotti dalle nuove previsioni possano essere considerati non significativi, a condizione che l'ampliamento dello stabilimento Bennett, prima della sua attuazione, recepisca le misure di compatibilità ambientale contenute nel Cap. 4 del Rapporto preliminare di assoggettabilità alla VAS e le richieste pervenute da Arpa Lombardia, oltre che portare a compimento la procedura di variante del PTCP per gli Ambiti Agricoli Strategici interessati;

DATO ATTO che il presente provvedimento viene espresso nei termini previsti dall'art. 12, comma 4, del D.lgs. n. 152/2006 e s.m.i.;

Per tutto quanto sopra esposto

DECRETA

1. di non assoggettare la variante del PGT alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS), avendo verificato che eventuali impatti negativi sull'ambiente indotti dalle nuove previsioni possano essere considerati non significativi, a condizione che l'ampliamento dello stabilimento Bennett Srl, prima della sua attuazione, recepisca le misure di compatibilità ambientale contenute nel Cap. 4 del Rapporto preliminare di assoggettabilità alla VAS e le richieste pervenute da Arpa Lombardia, oltre che portare a compimento la procedura di variante del PTCP per gli Ambiti Agricoli Strategici interessati;
2. di provvedere alla trasmissione del presente decreto all'Autorità precedente, individuata nella figura dell'ing. Francesca Pizzocchero, in servizio presso il Comune di Palestro - Ufficio Tecnico;
3. di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito web del Comune, all'Albo pretorio comunale e sul portale SIVAS di Regione Lombardia.

Palestro, 12/04/2024

Autorità Competente

Il Responsabile U.T.C. Geom. Giovanni Frisia*

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico D.P.R. 28/12/2000 n.445 del D.Lgs. 07/03/2005 n.82 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.