

CITTA' DI PALESTRO

Provincia di Pavia

Determinazione del Funzionario Responsabile del Servizio Tecnico

N. 137 del 5-8-2025

Oggetto: Determina a contrarre per l'acquisizione dei servizi di Gestione del servizio pulizia stradale e servizi complementari per il quadriennio 2025-2029 mediante procedura negoziata sotto soglia, ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023, da aggiudicare tramite RDO del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, con il criterio del minor prezzo.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Richiamata la propria determinazione n. 50 del 4-3-2024 avente per oggetto "Determina di aggiudicazione del servizio pulizia stradale e servizi complementari per l'anno 2024 mediante procedura negoziata sotto soglia ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. e) del D.Lgs. 36/2023, tramite RDO del Mercato elettronico – CIG B04B7CA49B."

Richiamata la propria determinazione n. 65 del 18-3-2025 avente per oggetto "Proroga tecnica del servizio di pulizia stradale e servizi complementari alla Cooperativa Lomellina Lavoro e Innovazione Coop. Soc., p.IVA 02594800183, di Mede."

Richiamata integralmente la propria determinazione n. 106 del 28-5-2025 avente per oggetto "Proroga tecnica del servizio di pulizia stradale e servizi complementari alla Cooperativa Lomellina Lavoro e Innovazione Coop. Soc., p.IVA 02594800183, di Mede."

Considerato che si rende urgente e necessario acquisire quanto in oggetto indicato per assicurare la continuità del servizio stesso;

Dato atto che:

- il presente provvedimento si pone in esecuzione del programma triennale degli acquisti e in conformità all'art. 37 e all'allegato I.5 del D.Lgs. 36/2023;
- il codice unico di intervento (CUI) dell'appalto in oggetto è il seguente: S83001210182202500002;

Dato atto che dagli accertamenti effettuati, il presente appalto non riveste interesse transfrontaliero certo a norma dell'art. 48, co. 2 del D.Lgs. 36/2023;

Ritenuto pertanto necessario attivare la procedura per l'approvvigionamento dei suddetti servizi;

Richiamate:

- la delibera del Consiglio Comunale con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'anno corrente;
- la delibera della Giunta Municipale con la quale è stato approvato il piano esecutivo di gestione per l'anno corrente;

Visti gli articoli:

- 50 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 che disciplina le procedure sotto soglia;
- 58, del D.Lgs. 31/03/2023, n. 36 che stabilisce che per favorire la effettiva partecipazione delle micro, delle piccole e delle medie imprese, gli appalti sono suddivisi in lotti e la mancata suddivisione deve essere motivata;
- 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Visti:

- il D.Lgs. 81/2008 e la Determinazione AVCP n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 28 del D.Lgs. 36/2023, in materia di Amministrazione trasparente;

- il Vademecum informativo ANAC per gli affidamenti diretti di lavori di importo inferiore a 150.000 euro e di forniture e servizi di importo inferiore a 140.000 euro.

Richiamato il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

Richiamato l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL) relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei Dirigenti;

Vista la disponibilità finanziaria presente sul predisposto del corrente bilancio;

Dato atto che l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 ha disposto che per gli Enti Locali la determinazione a contrarre ne stabilisce il contenuto minimo essenziale;

Dato atto altresì che l'art. 17 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è servizi pulizia stradale e complementari per il quadriennio 2025-2029;
- b) l'oggetto del contratto è affidamento dei servizi pulizia stradale e complementari;
- c) il contratto verrà stipulato mediante documento di stipula del MePa;
- d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato d'appalto;
- e) il sistema ed il criterio di gara sono quelli del minor prezzo;

Ritenuto di fissare la base d'asta in Euro 25.000,00 oltre ad IVA;

Considerato che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che è presente una convenzione Consip riguardante i servizi da acquisire, ma si intende attivare una autonoma procedura con il proposito di poter conseguire una maggiore economia di spesa;

Dato atto che si è proceduto ad una preventiva indagine volta alla individuazione degli operatori economici da invitare, provvedendo alla pubblicazione di un apposito avviso di manifestazione di interesse in data 4-2-2025 al quale hanno risposto n. 4 ditte oltre alla ditta uscente Cooperativa Lomellina Lavoro e Innovazione Coop. Soc., p.IVA 02594800183, di Mede;

Rilevato

- che il principio di rotazione è attualmente disciplinato all'art. 49 del d.lgs. 36/2023 che ha dedicato un articolo specifico alla rotazione degli affidamenti;
- che il Vademecum informativo ANAC su citato recita a pag. 3: *"Nello specifico, il comma 2 dell'art. 49 vieta l'affidamento (diretto) o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano ad oggetto una commessa concernente lo stesso settore merceologico, la stessa categoria di opere o lo stesso settore dei servizi."*
- Ancora a pag. 4: *"Il comma 4 – innovando, in parte, rispetto alle previsioni di cui alle citate Linee Guida n. 4 - consente di derogare al divieto del reinvio del contraente uscente, motivando circa la contemporanea sussistenza di tre presupposti, individuati in: struttura del mercato, effettiva assenza di alternative, accurata esecuzione del precedente contratto."*
- Ancora, sempre a pag. 4: *"Il contraente uscente può, dunque, risultare affidatario diretto laddove, come precisato anche nella relazione illustrativa al Codice, sussistano contemporaneamente tutti i suddetti requisiti, da intendersi, pertanto, come "concorrenti e non alternativi tra loro", i quali devono essere specificamente rappresentati negli atti della procedura."*

Dato atto che non sussistono i requisiti di cui sopra e pertanto occorre escludere dalla procedura de quo la ditta uscente Cooperativa Lomellina Lavoro e Innovazione Coop. Soc., p.IVA 02594800183, di Mede nonostante l'accurata esecuzione del precedente contratto;

Dato atto che i servizi da acquisire sono presenti sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione e pertanto è possibile procedere all'attivazione di una RDO sul MePa;

Ritenuto pertanto di affidare i servizi mediante procedura negoziata sotto soglia, ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023, mediante RDO del MePa, con il criterio del minor prezzo;

Dato atto che l'appalto verrà registrato con apposito CIG all'atto di aggiudicazione;

Accertato che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, co.1 del d.l. 78/2009, convertito in legge 102/2009;

Verificato il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, co. 8 del D.Lgs. 267/2000;

Accertato altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);

Dato atto che, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 31/03/2023, n. 36, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti poiché la suddivisione in lotti potrebbe essere di ostacolo ad una esecuzione dell'appalto conforme a quanto previsto nel capitolato speciale;

DETERMINA

1. Di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
2. Di avviare una procedura negoziata sotto soglia ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023, avvalendosi del Mercato elettronico della Pubblica amministrazione;
3. Di procedere all'individuazione degli operatori economici da invitare mediante elenco delle ditte che hanno risposto all'avviso di manifestazione di interesse pubblicato data 4-2-2025 con l'esclusione della ditta uscente per le motivazioni in premessa esposte;
4. Di approvare l'allegato capitolato tecnico che fissa i requisiti e le modalità di esecuzione dei servizi, nonché l'avviso di manifestazione di interesse e l'allegata lettera d'invito alla procedura negoziata dando atto sin d'ora che la ditta subentrante avrà l'obbligo di rispettare la cosiddetta "*clausola sociale*", che mira a tutelare i lavoratori del precedente appaltatore, evitando la perdita del posto di lavoro;
5. Di disporre che l'aggiudicazione avverrà con il criterio del minor prezzo;
6. Di porre a base d'asta la somma di € 25.000,00 + IVA annue (tot. € 100.000 per l'intera durata dell'appalto);
7. Di confermare l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del (DUVRI);
8. Di disporre la prenotazione dell'importo complessivo di cui al presente provvedimento, sull'apposito Cap. del corrente bilancio, che presenta la necessaria disponibilità;
9. Di dare atto che il contratto verrà stipulato mediante documento di stipula del MePa;
10. Di stabilire che il responsabile del progetto è il Geom. Giovanni Friscia e che dalla documentazione depositata agli atti non risultano sussistere cause di divieto e di incompatibilità previsti dalla vigente normativa;
11. Di disporre, ai sensi del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo pretorio online e di dare attuazione alle forme di pubblicità previste dall'art. 27 del D.Lgs. 36/2023;
12. Di dare atto che il presente provvedimento esula dall'applicazione degli articoli 37 del D.Lgs. 33/2013 e dall'art. 28, co. 3 del D.Lgs. 36/2023 in materia di trasparenza.



IL SINDACO
(Arch. Paola Franzo)



Il Responsabile del Servizio
Geom. Giovanni Friscia

Il Responsabile del Servizio Finanziario

In relazione al disposto degli artt. 151 e 153 comma 4° del D. Lgs. 18 agosto 2000, n°267,

appone

il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente spesa così come indicata nella parte determinativa del presente atto.

Pertanto, in data odierna, l'atto diventa esecutivo.

Palestro, 01-08-2025

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Rag. Cristina Scaramuzza



Pubblicazione

Si attesta che la presente determinazione viene pubblicata per quindici giorni consecutivi sul sito web istituzionale di questo Comune (art. 32, comma 1°, della legge 18 giugno 2009, n°69) come da certificazione in atti.